

СОГЛАСОВАНО:

Решение Общественного Совета
внутригородского
муниципального образования
города Севастополя
Гагаринский муниципальный
округ
от «23» декабря 2019 г. № 9

Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ

Во исполнение отдельного поручения Губернатора города Севастополя от 17 февраля 2019 г. о принятии мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе, в соответствии с федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» принято решение Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - Решение Совета).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ www.vmogagarinskiy.ru (далее- официальный сайт).

Доклад на утверждение в Общественный совет Гагаринского муниципального округа представлялся в соответствии с пунктом 2.6 раздела 2 Положения, утверждённого Решением Совета.

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 3.2. раздела 2 Решения Совета, уполномоченными лицами за период с 28 февраля 2019 г. по 23 декабря 2019 года ознакомлено 24 муниципальных служащих и 2 лица, замещающие муниципальные должности.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями ОМСУ проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов ОМСУ;

в) анализ проектов нормативных правовых актов ОМСУ по направлениям деятельности структурных подразделений;

г) мониторинг и анализ практики применения ОМСУ антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с 28 февраля 2019 г. по 23 декабря 2019 года организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты ОМСУ сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с (далее - перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2019 года по август 2019 г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

С февраля по декабрь 2019 года ОМСУ приняты следующие МНПА, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте в установленном порядке:

1. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 8- ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ;

2. Постановление местной администрации от 27 августа 2019 г. № 36- ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной

администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (признан утратившим силу).

3. Постановление местной администрации от 26 ноября 2019 г. № 74-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ».

2. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 16 мая 2019 года 16/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа.

Проекты вышеуказанных МНПА с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию также были размещены на официальном сайте.

Мониторинг и анализ практики применения ОМСУ показал, что в деятельности Совета Гагаринского муниципального округа и местной администрации нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год не выявлено.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов ОМСУ сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ предупреждений и возбуждения в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного

законодательства.

Нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

В деятельности ОМСУ в период 2017 и 2019 годах нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не имеется.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю, далее - Крымское УФАС России (3 дела за истекший период) показал случаи рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения ОМСУ норм антимонопольного законодательства, в судебных инстанциях не осуществлялось.

Однако,

1. Согласно постановлению о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 08/АД207-18 от 25.07.2018 первый заместитель Главы местной администрации признан виновным в совершении административного правонарушения по части 4 статьи 7.32 КоАП России.

Назначено административное наказание в размере 20000 рублей.

Жалоба подана ООО «КрымЭкотехсервис» в Крымское УФАС России о проведении внеплановой проверки действий местной администрации при проведении запроса котировок на оказание услуг по удалению твердых бытовых отходов

Допущены нарушения требований части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Управления ФАС было выявлено вышеуказанное нарушение, выразившееся в нарушении существенных условий Договора путем заключения дополнительного соглашения о продлении сроков исполнения обязательств по Договору.

Согласно части 4 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, услуг, если возможность изменения существенных условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Штраф уплачен 19.10.2018.

2. 08.11.2018 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю рассмотрена жалоба ИП Сироты на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации проведения физкультурно-оздоровительного мероприятия «Веселые футбольные старты» среди детских команд. Возбуждено дело № АД431-18 об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 ст. 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрено, что нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Решением по делу 08/0902-18 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 12 ноября 2019 г. материалы переданы уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности, в соответствии с частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

Постановлением о прекращении производства по делу № 08/АД431-18 об административном правонарушении от 11 января 2019 года, дело в отношении местной администрации, предусмотренное частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ прекращено, в связи с отсутствием состава события административного правонарушения.

Не согласившись с принятым постановлением по делу была подана соответствующая жалоба вышестоящему должностному лицу, постановлением о рассмотрении жалобы на проставление по делу об административном правонарушении № 08/АД431-18 от 22 февраля 2019 года отставлено без изменения, а жалоба ИП Сироты без удовлетворения.

23.04.2019 ИП Сирота обратился в суд с жалобой на вышеуказанные постановления.

Решением суда от 05.06.2019 за №12-273/2019 жалоба оставлена без удовлетворения. Заявитель обжаловал данное решение в Севастопольский городской суд. Дело было направлено на новое рассмотрение.

24.09.2019 года по делу об административном правонарушении. Предусмотренного ст. 7.32.5 КоАП РФ в отношении местной администрации постановления от 11 01.2019 и 22.02.2019 без изменения, а жалобу Сироты О.Г. - без удовлетворения. Заявитель обжаловал данное решение в Севастопольский городской суд.

Решением Севастопольского городского суда от 20 ноября 2019 г. по делу № 21-382/19 решение Ленинского районного суда г. Севастополя от 24 сентября 2019 года по жалобе Сирота Олега Геннадьевича - отменено, дело возвращено на новое рассмотрение в Ленинский районный суд г. Севастополя.

Жалоба Сироты О.Г. на действия местной администрации, дело административном правонарушении по признакам административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ находится в стадии рассмотрения.

3. Согласно решению по делу № 08/0797-19 о нарушении законодательства об осуществлении закупок жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на

выполнение работ по созданию и содержанию зеленых насаждений на территории Гагаринского муниципального округа признана необоснованной.

По мнению Заявителя, Заказчик установил требования в аукционной документации в нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеуказанное Решение вступило в законную силу.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2019 год;

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ;

КАРТА рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2019 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа 29 марта 2019 года.

В процессе разработки находятся ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Минтруде России и карта комплаенс – рисков на очередной год.

В частности анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников Минтруда России, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

ОМСУ в своей деятельности руководствуются Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и соответствующими приказами ФПС России.

Вышеуказанный нормативный правовой акт применяется по аналогии права.

В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные

процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее - Уполномоченное лицо) не проводилось.

Однако, направлены письма от 25.04.2019 № 415/02-05-01/03/19 в адрес Департамента экономического развития города Севастополя и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю Крымское УФАС России о проведении семинаров по вопросу организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя для уполномоченных лиц.

В 2019 году прошли повышение квалификации следующие сотрудники органов местного самоуправления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства:

1.	Погорелко Галина Сергеевна Главный бухгалтер местной администрации	«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2.	Ушакова Маргарита Георгиевна Главный специалист местной администрации (контрактный управляющий)	«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3.	Кощев Евгений Сергеевич Заместитель начальника отдела по благоустройству местной администрации (контрактный управляющий)	«Ценообразование и сметное нормирование в строительстве» «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4.	Клочко Евгения Ивановна Главный специалист местной администрации (юрист)	«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Глава внутригородского муниципального образования,
исполняющий полномочия председателя Совета,
Глава местной администрации

А.Ю. Ярусов